

'98 주요업무계획보고

기 획 감 사 실

I. 일반 현황

연 역

■ 삼 한 시 대		마 한
■ 757년 (신라 경덕왕 16년)		삼 년 군
■ 1018년 (고려 현 종 9년)		상 주 목
■ 1416년 (조선 태 종 16년)		보 은 현
■ 1895년 (조선 고 종 32년)		보 은 군

기 본 연 황

■ 면 적 584.71km² (도의 7.8%)

○ 농 지	118.69km ²	(20.3%)
○ 임 야	404.66km ²	(69.2%)
○ 기 타	61.36km ²	(10.5%)

■ 가 구 14,916 호 (도의 3.3%)

○ 농 가	7,913 호	(53.1%)
○ 비 농 가	7,003 호	(46.9%)

■ 인 구 47,242 명 (도의 3.2%)

○ 남 자	23,842 명	(50.5%)
○ 여 자	23,400 명	(49.5%)

■ 행정 조직

- 행정구역 : 1읍, 10면, 244리, 819반
- 기 구 : 2실, 12과, 의회사무과, 2직속기관, 1사업소
- 공무원수 : 672명 (본청 226, 의회사무과 11, 직속기관 130명, 사업소 28, 읍면 277)
- 학 교 : 4고교, 7중학교, 21초등학교
- 기 업 체 : 76개업체 2,205명

■ 관광 연 황

- 관광 자원 : 44점 (국보 3, 보물 6, 기타 35)
- 숙박 시설 : 80개소 (호텔 6, 여관 74)
- 관광 주요상품 : 목공예품, 불그림, 도실염주, 복조리 등
- 관광 객 수 : 년 185만명 (속리산 국립공원)

Ⅱ. '98 예산 규모

총 84,350백만원 ('97대비 16.1% 증)

○ 일반회계	78,627백만원 (93.2%)
○ 특별회계	5,723백만원 (6.8%)

■ 일반회계 78,627백만원

○ 세입		78,627
- 자체수입	9,470	(12.0%)
- 의존수입	69,157	(88.0%)
○ 세출		78,627
- 일반행정	19,084	(24.3%)
- 사회개발	21,184	(26.9%)
- 경제개발	34,949	(44.4%)
- 민방위	527	(0.7%)
- 지원 및 기타경비	2,883	(3.7%)

■ 특별회계 5,723백만원

○ 상수도, 하수도, 의료보호, 주민소득지원 생산기금운영

Ⅲ. '97 주요성과

□ 지방자치 시대의 디딤돌 마련

- ◆ 21세기를 열어가는 『밝고 희망찬 보은건설』을 앞당기기 위해 군·읍 통합민원실 설치로 군민본위의 참다운 봉사행정의 근간 마련을 시발로 세무·지적민원의 현장방문 처리제, 군정의 주요 시책 설명회, 무료법률상담 등 지방자치를 가장 빠른 시일내에 뿌리 내리기 위해 5만 군민과 700여 공직자가 합심하여 보은군의 위상 정립에 총력을 다하였고
- ◆ 지방재정의 열악한 환경을 극복하고자 재외 출향인사와 중앙부처와의 연결고리를 활용한 정보수집과 유기적인 협조체제 강화로 지방재정 확충에 기여하였으며
- ◆ 지역발전의 청사진과 관광정보 그리고 지역 특산품을 출향군민은 물론 전국 관광홍보 매개체에 청각 홍보물인 『오디오북』을 제작 배포함으로써 지역경제 활성화 및 내고향 보은사랑운동의 전기를 마련하였음.

□ 업무연찬과 엄정한 공직기강 확립

- ◆ 기획·평가업무의 완벽한 추진, 원활한 의·정 관계의 정착, 건전한 예산편성 및 집행관리, 법제·소송업무와 통계업무를 내실있게 추진하였고

- ◆ 특히, 잘못된 관행을 바로잡고 부정·비위·무사안일의 고질적인 병폐를 쇄신키 위해 부실공사 추방 및 민생분야의 감사활동을 지속적으로 전개하였으며
- ◆ 정기·수시 감사를 통해 신상필벌을 확행함으로써 열심히 일하는 공직풍토 조성에 전 행정력을 집주하여 군민을 위해 묵묵히 일하는 공직자상 정립에 노력하였음.

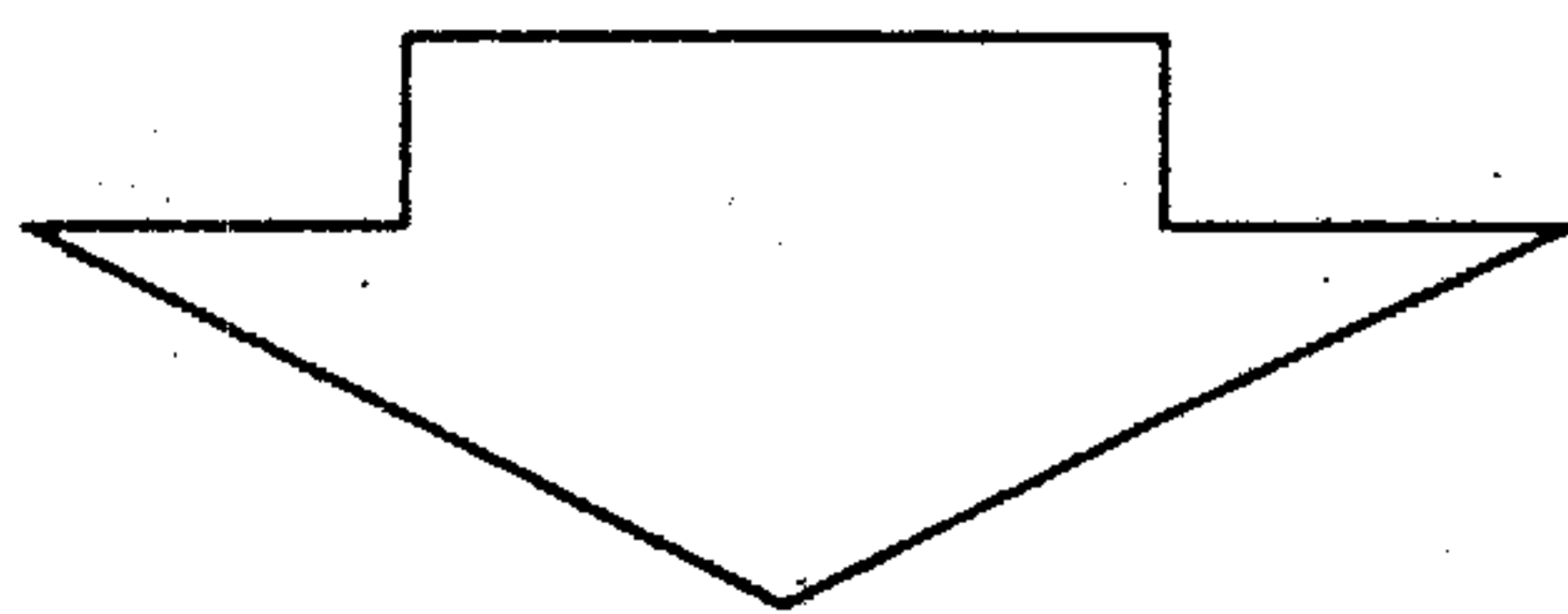
□ 지역경제 활성화 기반구축

- ◆ 국립공원 속리산을 갖고 있는 전형적인 관광 농업군으로 각종 개발의 제한 요소가 많은 반면, 청정지역으로 잘 보존된 지역 특성을 최대한 살려 주민소득증대 및 지역발전의 전기를 마련키 위하여
 - 보은개발 촉진지구 지정고시/ 135km² ('96.4.26)
 - 속리산 관광특구 지정 ('97.1.14)
 - 청주~보은~상주간 고속도로 건설
 - 보은~청주간 4차선 확포장 공사 등 여러 가지 사업들이 순조롭게 추진되고 있으며
- ◆ 이를 바탕으로 군의 자주재원 확충과 머물러가는 관광군으로의 면모를 쇄신하여 미래의 보은에는 누구나 와서 살고 싶은 고장으로 자리매김하고 새로운 도약과 살아숨쉬는 보은 건설의 기반구축에 전력을 다하였음.

IV. '98 주요업무 추진방향 및 시책

기획·감사행정추진방향

- 21세기를 열어 나가는 미래 지향적 선진 군정 추진
- 풍요로운 복지농촌 건설을 위한 지역의 균형적 개발
- 경영 행정의 지속적 추진과 재정의 합리적 운용
- 엄정한 공직풍토 조성으로 일하는 공직자상 정립
- 법제·통계 업무의 전문성 확보 및 완벽한 수행



주요시책

- 기획·평가기능의 강화
- 정확한 통계 조사와 관리의 내실화
- 전전지방재정운용
- 행정감사의 내실화
- 성숙된 의·정협력관계의 정착
- 지방화에 부응하는 법제·소송관리
- 경영수익사업추진
- 보은개발촉진지구개발사업추진

V. 주요업무계획

기획·평가기능의 강화

- 21세기를 열어나가는 주요시책 사업의 목표 설정 추진
- 열린행정·창조하는 행정의 능동적 대응체제 구축
- 주민의 피부에 와닿는 계획 수립 및 평가로 선진군정 실현

□ 추진방침

- 『밝고 희망찬 보은건설』을 위한 성숙된 계획수립과 효율적인 추진
- 섬세한 심사평가의 확행으로 예산 및 재원의 생산적 운영
- 혁신적 경영행정의 발굴을 위한 폭넓은 시책 개발

□ 추진계획

- 지방자치시대에 걸맞는 선진화된 기획행정 실천
 - '98 주요 업무 및 시행계획 수립 : 1 회
 - '98 주요업무 보고 (군수, 군의회, 각읍면) : 3 회 /
 - 적극적인 군정홍보시책 발굴 시행 : 수시
- 명확한 심사·평가 기능의 강화
 - 주요업무 정기평가 실시 : 4 회
 - 주요건설사업의 확인·평가 실시 : 수시
 - 정책사업의 사전·사후 평가 확행 : 수시
 - 지역현안사업의 확인·평가 실시 : 수시
 - 군정조정위원회 심사확행 : 수시

○ 생산적 경영행정 시책의 지속적 발굴 추진

- 민자유치 활동 지속 추진 : 연중
- 경영행정 시책 개발 : 수시
- 경영행정 연구 발표회 : 1 회 ('98.10~11월경)
- 행정쇄신 과제 지속 발굴 : 수시

○ 공약사업·지시사항의 완벽한 추진

- 사업별 장·단기 추진계획 수립 : 수시
- 추진상황의 정기평가 및 보고회 개최 : 4 회 (분기1회)
- 추진실적의 카드화 관리 : 수시

《사전 대응조치 철저》

- 주요사업의 현안문제는 중앙부처 및 도를 방문하여 수시 건의
- 주요인사 본군 방문시 지역문제 건의·해결
- 재경인사, 국회의원, 관련기관과 유기적인 협조체계 구축

정확한 통계조사와 관리의 내실화

- 지방화·세계화에 부응하는 각종 통계자료의 정확한 조사관리
- 통계업무의 전산화 정착 및 행정자료 정보제공
- 각종 통계조사의 명확한 계량화로 군민의 신뢰도 제고

□ 추진방침

- 정확한 통계조사로 자료의 신뢰성·정확성 제고
- 자치단체의 기본통계자료 제공 및 이용확대

□ 추진계획

- 통계의 신뢰성 제고 및 자료이용 확대
 - 통계담당 공무원·조사원 교육 실시 : 수시
 - 현장위주의 사실조사 확행 및 통계자료 이용확대 : 수시
- 국가통계의 정확한 조사
 - 지역내 총생산 (GRDP) 및 사업체 기본통계조사 : 수시
 - 광공업 통계조사 : 1 회
 - 한국도시연감 작성 및 주민등록 인구통계조사 : 1 회
 - 사업체 기초통계 조사 : 1 회/13,765천원
 - 주민등록 인구통계 조사 : 1 회(1월-2월)
- 행정자료실 운영 내실화
 - 통계자료의 지속적 수집 및 일반도서 대출확대 : 수시
 - 각종 신간도서 구입 : 수시/ 2,000천원
 - 통계연보 발간 : 1 회/ 5,400천원
 - 행정지도제작 (1/85,000 : 200부, 1/50,000 : 500부) : 1 회/ 7,100천원

건 전 지 방 재 정 운 영

- 당면한 경제적 위기를 극복하고 사회전반에 근검절약 분위기를 확산시키기 위하여 공공부문이 솔선수범
- 건설종합 계획과 중기 지방재정 계획의 조화 유지
- 계획·긴축·합리적인 재정운용으로 투자 효율성 확보

□ 추진방침

- 절감·절약 등 경상비 긴축운영으로 투자재원 최대한 확보
- 사업계획 등의 면밀한 검토로 재원의 투자효과 극대화
- 자주 재정력 확충을 위한 경영운영 체제 확립
- 중앙지원 재원의 적극적 확보

□ 추진계획

- 투자재원의 최대한 확보
 - 지역현안 사업비 중앙예산 확보 강화 : 수시
 - 실효성있는 보조사업의 확대지원 요구 : 수시
- 합리적인 예산 편성
 - 사업별 투자 우선순위 결정예산 지원 : 4 회
 - 지역별·사업별 투자 형평성 유지 : 4 회
 - 소비성 예산의 최대한 절감 : 4 회
 - 생산성 예산의 우선 지원 : 4 회
- 국가재정의 긴축기조에 부응하여 지방재정 긴축 운용
 - 국제수지 개선을 위하여 외화관련 경비 최대한 억제 : 수시
 - 지방자치단체가 소비절약을 통한 내핍생활 선도 : 수시

○ 절감예산은 경기회복과 투자 승수가 높은 지역개발 사업에 투자

○ 능률적인 예산운용

· 경영예산 운용 지도 강화 : 수시

· 집행잔액의 추가집행 지양 : 수시

· 안정적 자금 배정 확행 : 12회

○ 중기 지방재정 계획 수립

· 사업별 투자 효율성의 엄격한 심사 : 1 회

· 객관적인 투자 우선순위 결정 : 1 회

· 장·단기 투자계획의 기초자료 활용 : 수시

—◀ 새로운 변화에 적극 대응하는 건전 지방재정 운영 ▶—

행정감사의 내실화

- 엄정한 공직기강 확립으로 믿음직한 공직자상을 정립하고 능동적이고 활력있는 직무 분위기 조성
- 처벌이 능사가 아닌 도와주고 지원하는 예방적·생산적 감사 위주로 전환하여 근무의욕 고취와 지도차원의 감사 수행

□ 추진방침

- 군민의 입장에서 보는 민생감사 확대
- 바른 공직자세 확립을 위한 감찰활동 강화
- 경제살리기 지원을 위한 생산적 감사활동 전개
- 깨끗한 행정풍토에서 열심히 일하는 공직사회 조성

□ 추진계획

- | | |
|-----------------------|------------------|
| ◦ 정기감사를 통한 공직기강 확립 | : 10회 (종합6, 부분4) |
| ◦ 전환기 공직기강 확립 점검활동 강화 | : 1개반/ 3명/ 분기 1회 |
| ◦ 취약 인허가 감찰활동 강화 | : 수시 |
| ◦ 선제행정 지원을 위한 특별감사 | : 수시 |
| ◦ 일선행정의 예방감사활동 강화 | : 실과소읍면/ 7,000천원 |
| ◦ 공직자 재산등록 및 심사 | : 수시 |
| ◦ 열심히 일하는 공직자 발굴 표창 | : 분기 1회/ 300천원 |

—◀ 엄정한 공직기강속에 일하는 분위기 조성 ▶—

성숙한 의·정협력관계의 정착

- 동반자적인 의·정관계의 정착
- 군민과 지역발전을 위한 의·정 활동 기반 구축
- 지역 현안 사업 공동 대처

□ 추진방침

- 협력과 조화를 통한 원활한 선진행정 분위기 조성
- 주민복지 증진을 위한 의·정 활동기반 구축
- 변화하는 주민욕구의 적극적인 수용으로 민본행정 구현

□ 추진계획

- 공직자의 자치행정 수행능력 배양
 - 자치행정 관련 법령의 지속 연찬 : 직무교육시
 - 전문화를 위한 교육 실시 : 1 회
- 의회와의 긴밀한 협조체제 구축
 - 군정 주요업무계획 및 추진실적 정기보고 : 3 회
 - 주요 현안사업 사전 협의 확행 : 수시
 - 내실있는 의·정 정담회 운영 : 월2회
- 의회관련 자료의 성의있는 자료 제출
 - 각종 의안 작성의 엄격한 심사 및 지도 : 수시
 - 행정사무감사·조사자료의 성실 제출 : 2 회
 - 주민 건의사항 및 민원사항 처리 통보 : 수시

지방화에 부응하는 법제·소송관리

- 신속하고 정확한 법령집 정비로 행정변화 수요에 부응
- 중요문서의 정밀심사로 위법·부당한 처분 사전방지
- 재송업무의 면밀한 분석 대응으로 승소율 제고

□ 추진방침

- 변화하는 행정수요에 적극 부응하기 위한 신속한 자치법규 정비
- 중요문서 심사 강화로 행정재송 사전 방지
- 조례·규칙심의회 운영으로 자치법규 정밀성 및 적법성 확보
- 고문 변호사 위촉으로 행정처분의 적법성 확보

□ 추진계획

- 법령집의 철저한 관리
 - 현행법령집 추록 : 12회/10,580천원
 - 자치법규 추록 발간 : 4 회/ 8,000천원
 - 법령집 관리상태 점검 : 2 회
- 조례·규칙심의회 운영으로 적법성 확보
 - 조례·규칙의 재·개정·폐지시 정밀심사 : 수시
- 소송업무의 완벽한 수행
 - 소송수행 자료의 정확한 작성 및 지도 : 수시
 - 행정소송 수행시 검찰청과 긴밀한 협조체제 구축 : 수시
 - 고문 변호사 위촉으로 답변서 작성의 적법성 확보 : 1 명

○ 행정쟁송의 승소율 제고

- 행정처분 및 인·허가시 중요문서 사전심사 : 수시
- 실무자 위주의 쟁송수행자 지정 : 수시

※ 계류중인 소송건수 : 11건 (국가소송 9, 민사소송 1, 행정소송 1)

○ 공무원 법무교육 강화

- 자치법규 운용 및 인허가 관련 공무원 순회교육 : 1회/40명

○ 자치법규 정비 및 법제 심사기능 강화

- 상위법령이 제·개정 되거나 주민에게 불편을 주는 자치법규 정비 : 수시

○ 생활민원 위주의 법규상담

- 오지순회 법률상담 실시 : 3 회

- 상설 법률상담실 운영 : 4 회

- 위 치 : 보은읍 회의실

- 상담자 : 보은군출신 변호사 박인준 외 2명

경영수익사업 추진

- 부존자원을 활용한 공익성 위주의 수익사업 발굴 추진
- 자주 재정력 확충 및 자치역량의 극대화 도모

□ 추진방침

- 경영수익사업의 타당성·경영성 분석을 통한 효율성 제고
- 신규 경영수익사업의 지속적 발굴
- 민자유치 사업의 적극적 추진

□ 추진계획

- 경영수익사업의 추진체제 개선
 - 안정적 투자기금 조성 : 100백만원
 - 경영의식 제고를 위한 교육 실시 : 수시
- 경영수익사업의 내실있는 추진
 - 사업장 지도·점검 실시 : 수시
 - 사업의 심도있는 평가분석 : 2 회
 - 우수사업 표창 확대 (개인·단체) : 1 회
- 신규사업의 지속적 발굴 추진
 - 달래품 줄여가꾸기 사업 (농촌지도소) : 400평(수익 10,000천원 예상)
 - 건강검진사업 (보건소) : '98 건강검진 대상기관 지정

- 공문서 발송방법 개선 (내무과)
 - FAX 발송 제한 및 이면지 활용으로 예산절감 : 5,000천원
- 하천골재 채취 사업 : 36,250천원 (수익예상)
- 이 자 수 입 증 대 : 1,200,000천원 (수입예상)
- 담 배 판 매 사 업 : 130,000천원 (수익예상)
- 신규발굴 사업의 공공성·경제성 정밀분석
 - 치면 세마(스케링), 치아 홈메우기 등
- 경영수익사업 발굴 보고대회 및 우수사업 선정 표창 : 1회/600천원
- 아이디어 공모제 확행 : 수시/1,300천원
- 기타 민자유치 사업과 연계한 소득사업의 지속 추진

VI. 특수시책

군민과밀착된 선제행정 실현

- 미래 지향적이며 창조적인 선제행정의 기틀을 마련하여 선진화된 지방자치 행정을 구현하기 위해
- 읍면 각계각층을 대상으로 한 폭넓은 여론수렴과 군정의 발전 방향, 애로 및 건의사항 등을 사전에 청취하고 이를 군정의 제1의적 과제로 선정 반영함으로써 열린행정과 군민에게 다가가는 선제행정의 능동적인 실현 기반 구축

□ 추진방침

- 담당읍면 실과장이 읍면의 각계각층 인사에게 직접 전화 (주2회)
- 당면한 군정의 협조당부와 지역내 전반적인 여론 청취
- 애로및 건의사항, 현안사항 등을 실과소와의 유기적인 협조로 해결

□ 추진계획

- 선제행정을 위한 여론 형성층 인사의 선정
 - 구 성 : 읍면별 30명 내외
 - 선정대상 : 이장, 새마을지도자, 부녀지도자, 농어민후계자, 바르게 살기, 자율방범대, 농민, 상인, 근로자, 주부 등 다양한 계층
 - 주요기능
 - 관내의 주요동향, 애로 및 건의사항, 현안사항 제보
 - 주민에게 청취된 크고작은 모든 사안 (시급을 요하는 고충 등)
 - 군정 반영에 우선되어야 할 주민의 희망사항 등

○ 운영방법

- 선제행정 실천을 위한 안내 서한문 발송 - 읍면 여론형성총 인사
- 담당읍면 실과장이 매주 2회에 걸쳐 여론형성총 인사 5명씩 순번제로 전화
- 농촌 근황에 대한 관심 표명과 함께 지역내의 크고작은 모든 사안을 종합적으로 청취
- 제보받은 사항은 군정에 반영되도록 해당부서에 처리 통보
 - 지역내의 전반적 동향 : 내 무 과
 - 주민 애로 및 건의사항, 현안사업 : 해당부서
- 처리흐름도
 실과장 전화 (여론형성총 인사) ⇒ 기획감사실 취합 ⇒ 해당부서 통보

□ 기대효과

- 민선군정 2기를 준비하기 위해 지방자치 행정의 신뢰도를 제고시키고 지역내 크고작은 주민여론을 폭넓은 계층에서 수렴하고 군정의 최우선 과제로 반영 해결함으로써 열린 선제행정 기반 구축
- 군정에 5만 군민이 적극 참여한다는 분위기를 확산하여 『밝고 희망찬 보은건설』의 동반자가 군민 개개인임을 깊이 인식시켜 21세기를 창조해 나가는 선진 군민의식 함양

V. 현안사업

보은개발촉진지구 개발사업 추진

보은개발촉진지구사업

- 면 적 : 보은읍 외 4개면 43개리 일원 (135km²)
- 사업기간 : 1996년 ~ 2000년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,684억원 (국비452, 도비96, 군비60, 민자2,076)
- 주요사업 : 17건 (관광휴양부문 7, 주민소득부문 3, 기반시설부문 7)

□ 추진실적

- 지구지정승인 고시 : 건교부 '96. 4. 12 · 도 '96. 4. 26
- 민자유치계획공고 : '97. 5. 23
- 도로확포장사업 실시설계 : 5개로선 (24.23km)
- 민자유치사업 투자설명회 : 9회
- 개발촉진지구사업 언론홍보 : 9회
- 중앙부처 방문 협의 : 5회
- 개촉지구계획 (신규) 변경승인 신청
 - 변경용역 : 속리산 관광단지, 골프장, 전문대학
 - 승인신청 : '97. 10. 22 (충청북도 검토중)
- 민간 참여업체 신청서 접수
 - 민박촌 건설 사업 계획서 검토

○ 기반시설 도로사업 발주

- 편입용지·지장물 보상 : 5개로선
- 길탕~구티간 도로 : (L : 1.5km) / 대경건설(주)
- 봉계~장갑간 도로 : 도로부문 (L : 6.9km) / 한양종합건설(주)
- 장 갑 교 (L : 80m) / 유광건설(주)
- 누청~신정간 도로 : (L = 7.0km) / 현대건설(주)
- 구병산 관광단지 개발용역 : 30백만원 (건양기술공사 건축사무소)

○ 현재까지 총 투자액 : 7,857백만원

(국비 6,551, 양여금 776, 도비 475, 군비 55)

□ '98 추진계획

- 개축지구변경 (신규) 계획 승인 (건설교통부장관)
- 기반시설 사업공사 추진 : 5개로선/ 24.23km 등
- (국비 7,000백만원 예상, 양여금 600백만원, 지방비 850백만원 확보)
- 민자유치 활동 지속 전개
- 우수 기업체 방문 및 초청으로 민자유치 활동 전개
- 민자유치사업 시행자 지정 및 실시계획 승인
- 삼년사적공원, 동학기념 공원, 신정 저수지 축조 등 도비 확보